

*Dotyczy: Ogłoszenia o zamówieniu na Świadczenie usług w zakresie przygotowania i dostarczania posiłków dla Szkoły Podstawowej nr 12 w Gdańsku oraz oddziałów przedszkolnych Szkoły*

### **Treść pytań wraz z wyjaśnieniami**

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.) przekazuję treść zapytań Wykonawców dotyczących zapisów Ogłoszenia o zamówieniu.

W przedmiotowym postępowaniu od Wykonawców wpłynęły pytania następującej treści:

1. Zamawiaczy w rozdziale 2 pkt. 20 napisał „czynność przełożenia pierwszej dostawy wykona pracownik Wykonawcy”. Proszę o informację o której i w jakim celu ma być druga dostawa?
2. Czy do oddziału przedszkolnego należy tylko dostarczyć obiad? Jeżeli nie, proszę o informacje jakie są dodatkowe posiłki i o której należy je dostarczyć.
3. Co oznacza że Zamawiający wymaga do każdego posiłku świeży owoc podany osobno 75 do 120 gr skoro zamówienie obejmuje tylko jeden posiłek dziennie?
4. Proszę o podanie aktualnej obowiązującej stawki żywniowej.
5. Prosimy o podanie średniej liczby żywionych dzieci z każdego miesiąca od 01.2020 do 11.2020r.
6. Czy w razie zamknięcia szkół ze względu na COVID Zamawiający będzie płacić postojowe za gotowość wykonania usługi?
7. Prosimy o zmianę zapisu dotyczącego dostarczania jadłospisu dwudekadowego. Sugerujemy zapis „jadłospis dekadowy powinien być urozmaicony; rodzaj zupy nie może powtarzać się w tygodniu”
8. Prosimy o wyjaśnienie zapisu §6 pkt. 1 lit. b. Co dokładnie dla Zamawiającego znaczy „normy żywnościowe lub przepisy sanitarno-epidemiologiczne”
9. Zwracamy się z prośbą o wprowadzenie do wzoru umowy zapisu umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy z 2 miesięcznym okresem wypowiedzenia. Proponujemy wprowadzenie następującego zapisu: „Każda ze stron może wypowiedzieć umowę z ważnych powodów z zachowaniem 2 miesięcznego okresu wypowiedzenia.”

Należy zauważyć, że w przypadku umów długoterminowych zawieranych na okres 1 - 2 lat w momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedury postępowania w takich wypadkach. Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy na dotychczasowych warunkach. Mając na względzie dynamikę życia gospodarczego, czyli pojawianie się nowych technologii wykonywania zamówień, czy też nowych środków, może po kilku latach dojść do sytuacji, gdy jedna ze stron w tym również zamawiający będzie chciał skorzystać z jednostronnego uprawnienia do zakończenia umowy przed upływem jej obowiązywania. Obowiązujące przepisy ustawy prawo zamówień publicznych nie zawierają w tym zakresie żadnych zakazów.

10. Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 1996 nr 132 poz. 622 z późn. zm.); ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. 2013 poz. 21 z późn. zm.) odpady pokonsumpcyjne muszą być odbierane w miejscu ich wytworzenia tj. miejscu, w którym posiłek został spożyty. Zgodnie z art. 175 ustawy „Kto, będąc posiadaczem odpadów, zleca, wbrew przepisowi art. 27 ust. 2, gospodarowanie odpadami podmiotom, które nie uzyskały wymaganych decyzji lub wymaganego wpisu do rejestru podlega karze aresztu albo grzywny”. Odnosząc się do wyżej wymienionych ustaw to właściciel nieruchomości, na której powstają odpady, a nie zamieszkują mieszkańcy, zobowiązany jest do gospodarowania odpadami powstałymi na terenie nieruchomości. W związku z tym firma cateringowa nie może ich odbierać od Państwa, gdyż nie jest wpisana do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów pokonsumpcyjnych. W związku z obecnie obowiązującymi przepisami prawa Szpital nie może przenieść odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami na firmę cateringową, gdyż odpad ten powstaje na terenie nieruchomości Szpitala, a podpisywanie pośredniczących umów dotyczących przekazania tych odpadów jest niezgodne z przepisami w tym zakresie.

Pragniemy również zaznaczyć, że w dniu 01.01.2020 r. wchodzi w życie Baza Danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Zgodnie z prawem, aby przekazać jakikolwiek odpad, który nie jest odpadem komunalnym, jego Wytwórca,

czyli Szpital, zobowiązany będzie do wygenerowania Karty Przekazania Odpadu i wskazania w systemie elektronicznym firmy, która ten odpad odbierze (i jest do tego uprawniona). Żadna z firm cateringowych działających na rynku polskim nie ma zezwolenia na odbiór odpadów.

11. Prosimy Zamawiającego o obniżenie kar umownych o 50% przewidzianych w projekcie umowy. Zamawiający wykorzystuje pozycję dominującą organizatora przetargu i uprzywilejowaną pozycję Zamawiającego wobec Wykonawcy, polegającą na nałożeniu w SIWZ rażąco wygórowanych kar umownych na Wykonawcę. Relacja wysokości przewidzianych kar umownych do uchybień, na wypadek których zostały przewidziane, powoduje zachwianie relacji pomiędzy wysokością zastrzeżonej kary umownej do wysokości wynagrodzenia za wykonanie zobowiązania oraz zachwianie stosunku wysokości zastrzeżonej kary umownej do wysokości doznawanej szkody (zob. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 21 września 2007 r., V CSK 139/07 oraz uchwałę składu 7 sędziów Sądu Najwyższego z dnia 6 listopada 2003 r., III CZP 61/03). Kara umowna jest, bowiem surogatem odszkodowania, zastrzeżonym w określonej wysokości i nie może prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia wierzyciela (zob. wyrok Sądu Apelacyjnego w Katowicach z dnia 28 września 2010 r., V ACa 267/10). Kary umowne zastrzeżone przez Zamawiającego pozwolą mu nie tylko na pokrycie ewentualnej szkody, ale przede wszystkim na sfinansowanie znacznej części zamówienia przez Wykonawcę, a tym samym na wzbogacenie Zamawiającego. Pozbawienie Wykonawcy znacznej części miesięcznego wynagrodzenia z powodu jednorazowych uchybień, doprowadzi do zachwiania zasady ekwiwalentności świadczeń w umowie o charakterze wzajemnym. Fakt, że kara umowna pełni funkcję dyscyplinującą, nie może prowadzić do nadmiernego wzbogacenia Zamawiającego. Kara umowna pełni w pierwszej kolejności funkcję odszkodowawczą (zob. wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie z dnia 4 grudnia 2014 r., I ACa 793/14 oraz wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie z dnia 23 września 2014 r., I ACa 343/14). Przewidziane przez Zamawiającego kary umowne są nie do zaakceptowania, ponieważ prowadzą do rażącego pokrzywdzenia jednej ze stron, w sposób nieadekwatny do celu ochrony, którą zamierzała uzyskać strona przez jej wprowadzenie (zob. wyrok Sądu Apelacyjnego w Gdańsku z dnia 14 maja 2013 roku, I ACa 173/13). W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie
12. Niniejszym wnosimy o dodanie do treści SWIZ badania podstawy wykluczenia Wykonawcy określonej w art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4 ustawy Prawo zamówień

publicznych (PZP). Z naszych dotychczasowych analiz wynika, że w postępowaniach, w których nie przewidziano ww. fakultatywnych podstaw wykluczenia oferty składają podmioty, którym w ostatnich trzech latach wypowiedziano umowy o zamówienia publiczne z przyczyn leżącej po stronie Wykonawcy. Zamawiający będący szpitalem w szczególności powinien zwrócić uwagę na ryzyka związane z nienależytym wykonywaniem usług będących przedmiotem zamówienia. Ryzyka sanitarno-epidemiologiczne, a co za tym idzie zagrożenie zdrowia i życia pacjentów spowodowane dezorganizacją pracy placówki (w drastycznych przypadkach nawet konieczność odwołania planowanych operacji lub zabiegów medycznych) może narazić szpital na poważne konsekwencje. Zamawiający-jako gospodarz postępowania - powinien zapewnić sobie jak najszerszy katalog narzędzi przewidzianych prawem, co umożliwi mu gruntowną weryfikację potencjału wykonawców oferujących swoje usługi oraz ewentualną eliminację tych wykonawców, którzy nie wykonali lub nienależycie wykonali zamówienia publicznego. W naszej ocenie tak szerokie podejście do aspektu badania wiarygodności wykonawców składających ofertę zminimalizuje po stronie Zamawiającego ryzyko wyboru Wykonawcy, który ma już w okresie ostatnich 3 lat potwierdzone niewykonanie umowy o zamówienie publiczne, włącznie z zatrzymaniem gwarancji należytego wykonania (w wysokości ponad 350 tys. zł), przez co naraził zamawiającego z segmentu ochrony zdrowia (szpital) na bardzo poważne ryzyka sanitarno-epidemiologiczne. Brak w przedmiotowym postępowaniu fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawców na podstawie art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4 PZP spowoduje brak realnej możliwości weryfikacji przez Zamawiającego negatywnego doświadczenia Wykonawców, dlatego - mając na względzie Państwa uzasadniony interes polegający na maksymalnym zabezpieczeniu niczym niezakłóconego świadczenia usług medycznych przez szpital - uprzejmie wnosimy jak powyżej

13. W związku z panującą pandemią COVID- 19 prosimy Zamawiającego o wprowadzenie do SIWZ poniższego zapisu: " w sytuacji, gdy miesięczna liczba wydanych posiłków nie przekroczy 85% szacowanej miesięcznej liczby osobodni w okresie panowania pandemii COVID – 19, Wykonawca wystawi Zamawiającemu miesięczną fakturę na kwotę stanowiącą sumę iloczynu wydanych całodziennych posiłków x ceny brutto osobodnia oraz iloczynu różnicy pomiędzy liczbą zamawianych posiłków a szacowaną liczbą posiłków wynikającą z Umowy oraz stawki ceny brutto osobodnia, pomniejszonej o koszt wsadu do kotła, który

oszacowany został przez Wykonawcę na ..... zł brutto za osobodzień.”

14. W związku z panującą pandemią COVID- 19 prosimy Zamawiającego o potwierdzenie, że w celu zachowania zasady jawności otwarcia ofert, zgodnie z art. 86 ust 2 PZP umożliwi Wykonawcom uczestnictwo w otwarciu ofert. W razie odpowiedzi negatywnej na powyższe prosimy zgodnie z poglądem doktryny prawa zamówień publicznych o podanie linku z adresem strony internetowej, gdzie będzie możliwość obejrzenia relacji online z otwarcia.

15. Czy w związku ze stanem epidemii Zamawiający zgodzi się na zmianę miejsc produkcyjnych, w związku z możliwym zamknięciem kuchni z powodu kwarantanny pracowników?

16. W związku z opublikowaniem w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, dnia 31 marca 2020 r. pod poz. 568 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (dalej: "Ustawa"), Prosimy o wprowadzenie do projektu umowy zapisów zgodnie z propozycja poniżej:

*Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, może w uzgodnieniu z wykonawcą dokonać zmiany umowy, o której mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, w szczególności przez:*

1. *zmianę terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części,*

2. *zmianę sposobu wykonywania dostaw, usług lub robót budowlanych,*

3. *zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia wykonawcy – o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy*

**Odpowiedź:**

Ad. 1

Zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia dostawa obiadów będzie odbywała się w dwóch turach, z czego pierwsza będzie o godz. 10:30 , natomiast druga zostanie ustalona w późniejszym terminie

Ad. 2

Zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia jest to dostawa posiłków obiadowych.

Obiad musi spełniać następujące warunki ilościowe:

- a) zupa: gramatura 300 ml,
- b) drugie danie: gramatura nie mniej niż 400 g i kaloryczność nie mniej niż 600 kcal - w przypadku dania mięsnego lub rybnego,
- c) ziemniaki, kasza, ryż, makaron - nie mniej niż 120 g,
- d) mięso lub ryba - nie mniej niż 110 g,
- e) surówka - nie mniej niż 120g,
- f) danie jarskie i półmięsne - gramatura nie mniej niż 340 gr,- 140 do 200gr
- g) kompot - gramatura nie mniej niż 200 ml,
- h) każdy posiłek musi zawierać świeży owoc podany osobno 75 do 120 gr

Ad. 3

Do każdego posiłku obiadowego w każdej turze zamówienia.

Ad. 4

Aktualnie obowiązująca stawka żywieniowa wynosi 7,20zł brutto.

Ad. 5

I.2020 – 424

II.2020 – 423

III.2020 – 420

IV.2020 – 410

V.2020 – 425

VI.2020 – 400

IX.2020 – 372

X.2020 – 370

XI.2020 - 391

Ad. 6

Zamawiający w przypadku zamknięcia szkoły ze względu na COVID nie będzie płacić postojowego Wykonawcy za gotowość wykonania usługi.

Ad. 7

Zamawiający nie zmienia zapisu w tym zakresie.

Ad. 8

Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 26.08.2015r

Ad. 9

Zamawiający nie wprowadza zapisu w tym zakresie.

Ad. 10

Zamawiający nie zastrzegł osobistego wykonania całości zamówienia. A zatem Wykonawca może powierzyć wykonanie tej części zamówienia podwykonawcy.

Zgodnie z tym Zamawiający wprowadza odpowiedni zapis w tym zakresie do wzoru Formularza ofertowego.

Ad. 11

Zamawiający nie wprowadza zmian w zakresie wysokości kar umownych.

Ad. 12

Przesłanki wskazane w art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4 są przesłankami fakultatywnymi, nie ma obowiązku ich zamieszczenia w umowie. Zamawiający nie wprowadza zmian w tym zakresie.

Ad. 13

Nie ma możliwości wprowadzenia proponowanego zapisu. Zamawiający otrzymuje dofinansowanie jedynie na posiłki wydane.

Ad. 14

Otwarcie ofert jest jawne. Wykonawcy będą mogli uczestniczyć w ich otwarciu w siedzibie Zamawiającego.

Ad. 15

Jeżeli będą występowały nadzwyczajne okoliczności Zamawiający skorzysta z przysługujących mu możliwości zmiany umowy.

Ad. 16

Kwestie związane ze zmianami umowy zostały określone przez Zamawiającego w par. 9 wzoru umowy. Zamawiający nie wyklucza możliwości skorzystania w przypadku wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności z zapisów ustawowych na które powołuje się Wykonawca.

Wyjaśnienia Zamawiającego wraz ze zmianą Formularza ofertowego stanowią integralną część Ogłoszenia o zamówieniu.

Zamawiający informuje, że oferty złożone na wcześniejszym wzorze Formularza są ważne, chyba że Wykonawcy chcą dokonać zmiany w złożonej ofercie. W takim przypadku

wprowadzenie zmian do złożonych ofert należy dokonać w formie określonej w Rozdziale 9 ust. 6 Ogłoszenia o zamówieniu z dopiskiem „Zmiana oferty”.

**Termin składania ofert pozostaje bez zmian.**

**Dyrektor Szkoły SP12**

**Iwona Furmańczuk**